

**Основные направления бюджетной политики
Муниципального образования «Городской округ Заречный» в 2014 году и
плановом периоде 2015-2016 годов**

Выступление Главы городского округа Заречный на 27 заседании Думы городского округа Заречный «Об основных направлениях бюджетной политики городского округа Заречный» в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов»

03 сентября 2013 года
Городской округ Заречный

Уважаемые депутаты Думы городского округа Заречный,
работники администрации!

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Уставом городского округа Заречный и законом Свердловской области о бюджетном процессе с учетом Бюджетного послания Губернатора Свердловской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов, представляю вам Бюджетное послание об основных направлениях бюджетной политики Муниципального образования «Городской округ Заречный» в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов.

Главные требования, предъявляемые к бюджетной политике Муниципального образования «Городской округ Заречный» - повышение эффективности использования бюджетных средств, безусловное выполнение социальных обязательств в рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

В течение трех ближайших лет местный бюджет сохранит свою социальную направленность. Приоритетной задачей становится формирование и внедрение новых стандартов жизни людей, повышение уровня жизни всех жителей городского округа.

Экономические и финансовые факторы, обеспечивающие этот процесс - рост инвестиций в муниципалитет, улучшение делового климата, развитие промышленного производства, повышение налогового потенциала.

Сегодня в экономике муниципалитета сохраняется стабильная ситуация, характеризующаяся положительной динамикой развития ключевых предприятий, и, в первую очередь, Белоярской атомной станции. Увеличивается доля производства

предприятий малого и среднего бизнеса, что стало результатом последовательной политики руководства города по повышению инвестиционной привлекательности города. Основным успехом 2013 года в этом направлении стало закрепление за городом статуса одной из перспективных площадок для строительства индустриального парка «Муранитный». На завершившейся выставке «Иннопром-2013», «Муранитный» вошел в первую пятерку перспективных индустриальных парков Свердловской области.

Основной проблемой бюджетного планирования 2013 года явился максимальный дефицит бюджета, с учетом огромного уровня кредиторской задолженности, накопленной за период 2010-2012 годов.

В этих условиях снижение отчислений от НДС в местный бюджет с 40% в 2012 году до 27% в 2013 году делает задачу выполнения доходной части бюджета 2013 года практически невыполнимой.

При планировании бюджета следует учитывать, что Заречный, как одна из самых благополучных территорий, относится к городам 1 категории бюджетной обеспеченности. Что это означает для нас? Что любое наше участие в областных целевых программах требует от нас софинансирования из местного бюджета на условиях не менее чем на 50% с областным. Ряд программ требует софинансирования местного бюджета на 90%. Это те средства, которые мы должны найти в местном бюджете сверх средств, установленных оценкой расходных полномочий.

К сведению, оценкой расходных полномочий обеспечено финансирование следующих основных направлений деятельности города:

- Обеспечение пожарной безопасности;
- Профилактика терроризма и экстремизма;
- Транспортное обслуживание населения;
- Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог;
- Содействие развитию малого и среднего бизнеса;
- Капитальный ремонт общего имущества муниципального жилищного фонда;
- Мероприятия по энергоэффективности и энергосбережению;
- Мероприятия по благоустройству;
- Среднее образование;
- Дошкольное образование;
- Развитие массовой физкультуры и спорта;
- Мероприятия в сфере средств массовой информации.

Недостающие средства для участия в ОЦП зачастую заимствуются именно из этих статей. В результате мы годами имеем проблемы с ремонтами школ и детских садов, ремонтами дорог и благоустройством территорий, недофинансируем мероприятия по пожарной безопасности, обеспечению общественного порядка, профилактике терроризма и экстремизма, развитию малого и

среднего бизнеса.

Эта практика на ближайший 3 летний период должна быть прекращена.

Приоритетом бюджетного планирования должно стать строгое выполнение мероприятий согласно установленной оценке расходных полномочий и текущее содержание города.

При выборе участия в ОЦП следует придерживаться актуальности решаемых проблем, и финансирования за счет неналоговых бюджетных поступлений и дополнительных средств, поступающих по Соглашению между Правительством Свердловской области и ГК «Росатом».

Несмотря на указанные проблемы, социальная направленность расходной части бюджета 2013 года была сохранена. В этом году реализуется 5 областных целевых программ: «Газификация», «Капитальный ремонт многоквартирных домов», «Переселение из ветхого и аварийного жилья», «Чистая вода», «Развитие детских дошкольных учреждений».

Огромный вклад в развитие города продолжает вносить ОАО «Концерн Росэнергоатом», реализуя программу социального развития города из средств, выделенных на строительство энергоблока № 4. В этом году это завершение строительства Театра юного зрителя, строительство детского сада в микрорайоне № 4, ремонт плавательного бассейна «Нептун», строительство микрорайона № 2, проектирование Усть-Камышенского водозабора (приятно отметить, что в 2013 году и эту проблему удалось сдвинуть с места), и т.д.

На стадии согласования между Управлением финансов ГК «Росатом» и Министерством финансов Свердловской области находится соглашение о перечислении дополнительных налоговых отчислений в местный бюджет от дополнительной прибыли ГК «Росатом» на территории Свердловской области в 2014 году.

На сегодняшний день, благодаря активным действиям ГК Росатом, ОАО «Концерн Росэнергоатом» и руководства нашего города согласована сумма первых дополнительных налоговых отчислений ГК «Росатом», поступившим в Свердловскую область. Это 145 млн. рублей. Эти деньги в равных долях поступят в Заречный, Новоуральск и Лесной – по 48,3 млн. рублей.

Основные изменения бюджетного законодательства, которые следует учитывать при планировании бюджета 2014 года:

1. 100% поступлений в местный бюджет от передачи в аренду и продаж земли, собственность на которую не разграничена: +0,9 млрд. руб. областного бюджета передается в местные бюджеты.

2. Дорожный фонд: + 1,1 млрд. руб. областного бюджета передается в местные бюджеты.

Величина дорожного фонда напрямую зависит от протяженности дорог местного значения, согласно статистической отчетности № 3-ДГ (мо).

В данный момент из общей протяженности дорог в 116 км, расчет фонда произведен для 16 км дорог, в соответствии с отчетностью 2012 года.

В связи с этим необходимо организовать работу по принятию в муниципальную собственность всех дорог местного значения.

Корректный расчет дорожного фонда может привести к увеличению денежных средств, выделяемых на содержание дорог согласно оценке расходных полномочий.

3. Снижение расходов местных бюджетов на дошкольное образование: - 15 млрд. руб. расходов местных бюджетов передается в расходную часть областного бюджета.

4. Переход на программно-целевой метод формирования бюджета.

Особое значение при переходе на программный бюджет приобретает правильность разработки муниципальных программ. Меняется подход: не от денег к делу, а от цели к деньгам.

МЦП должны кореллировать с ОЦП, стратегией УРФО и Свердловской области. Конечным документом, на основании которого будет сформирован бюджет, будет являться муниципальное задание. И от того насколько хорошо мы разработаем эти документы, будет зависеть полнота нашего бюджета.

Такие подходы позволяют с оптимизмом смотреть в будущее при планировании бюджета 2014 года.

Однако нельзя не отметить, что проблемы бюджетного планирования прошлых лет связаны с системными ошибками при выборе управленческих решений. Бюджет 2013 года является лишь логическим тому подтверждением.

Проблемы эти связаны, в первую очередь, с отсутствием системы корректного планирования мероприятий с учетом недостаточности реальных средств, и, во вторую очередь, с отсутствием необходимого количества исполнителей необходимой квалификации.

Первая задача, которая должна быть решена до конца 2013 года разработка ряда документов стратегического и текущего планирования:

1. Корректировка «Стратегии социально-экономического развития городского округа Заречный на период до 2020 года». Соответствующее распоряжение с назначением ответственных лиц, находится у меня на утверждении. В состав рабочей группы войдут руководители администрации и предприятий города, депутаты Думы, члены общественной палаты, представители экспертного и научного сообщества.

Основная концепция стратегии - «Новое качество жизни каждого жителя Заречного».

Мы рассчитываем на широкую общественную дискуссию, в ходе которой жители нашего города сформулируют своё представление о «новом качестве жизни». С учетом этого мнения будет разработана комплексная, масштабная, экономически выверенная «Стратегия социально-экономического развития городского округа Заречный на период до 2020 года», направленная на повышение качества жизни людей на всей территории муниципалитета, как в городе, так и селе.

Я призываю всех жителей города активно участвовать в разработке документа, который определит на долгие годы судьбу нашего города.

2. Комплексный инвестиционный план развития города до 2020 года. Данный документ уже существует в черновом варианте и должен полностью соответствовать «Стратегии...» (КИП).

3. Бюджет Муниципального образования «Городской округ Заречный» в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов, на основании КИП и МЦП.

4. Корректировка всех муниципальных целевых программ, на основании бюджета и требований к программному методу бюджетного планирования.

5. План работ администрации на 2014 год с конкретными мероприятиями, ответственными исполнителями, сроками выполнения и формами отчетности перед Главой городского округа и депутатами Думы.

6. Ежемесячные планы работы администрации с конкретными мероприятиями, ответственными исполнителями, сроками выполнения и формами отчетности перед Главой городского округа и депутатами Думы.

Уверен, что только такой системный подход к решению наших задач приведет к успеху.

Вторая задача, которая должна быть решена до конца 2013 года, это решение кадрового вопроса. Для решения этой проблемы необходимы изменения к системе управления органов местного самоуправления (МСУ), при котором под контроль Главе городского округа должны перейти вопросы кадровой политики, делопроизводства и контроля за выполнением поручений и организацией работы органов МСУ, стратегического и текущего планирования.

Основанием для такого подхода является полномочие Главы городского округа по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Глава администрации при этом должен осуществлять технические функции по выполнению поставленных стратегических и текущих задач.

В связи с динамичным развитием производств, повышением конкуренции на рынке их размещения, необходимостью создания индустриального парка, считаю возможным и необходимым разделить ФЭУ на финансовое и экономическое управление. Включить отдел стратегического планирования в состав экономического управления.

Для упорядочения решения вопросов, связанных с проведением процедур муниципального заказа в структуре администрации должно быть создано подразделение «Управление муниципального заказа».

Для выполнения полномочий по организации муниципального контроля, в структуре администрации должны быть распределены соответствующие функции между подразделениями и конкретными муниципальными служащими.

Для систематизирования деятельности по размещению рекламы, контроля за размещением рекламы, увеличения доходной части бюджета, должно быть создано Муниципальное автономное учреждение «Муниципальный рекламный центр».

С целью повышения эффективности работы, до 01.12.2013 года администрация должна провести конкурсы на замещение следующих должностей:

- заместитель главы администрации по ЖКХ;
- директор ЗМУП ЖКХ;
- директор МКУ ДЭЗ.

С целью повышения эффективности работы, до 01.12.2013 года администрации необходимо провести анализ распределения трудовых ресурсов и усилить следующие структурные подразделения и отделы:

- отдел архитектуры;
- юридический отдел;
- КУМИ.

Перечисленные отделы самым непосредственным образом влияют на подготовку и реализацию МЦП на территории города. От качества работы данных служб зависит наполнение местного бюджета.

Данные структурные изменения должны быть оформлены до конца 2013 года и учтены в бюджете 2014 года.

Уверен, что такое распределение полномочий приведет к успеху работы органов МСУ в условиях двуглавой системы управления.

Проблемным вопросом остается эффективность бюджетных расходов.

Наличие данных проблем подтверждается и проверками контрольно-счетной палаты. Хочу отметить, хорошо организованную работу этого органа МСУ, цель которой исключить неэффективные и нецелевые расходы, а значит сохранить бюджетные средства.

По-прежнему большое количество нареканий у жителей муниципалитета вызывает качество услуг в сфере жилищно-коммунального комплекса, здравоохранения, образования.

На развитие этих отраслей мы всегда выделяем значительные средства, и должны добиться того, чтобы каждый бюджетный рубль был вложен с максимальной отдачей. И мы за этим будем очень внимательно следить.

В бюджетной сфере мы должны отказаться от реализации затратных, но малоэффективных мероприятий. Нам необходимо продолжить выполнение Планов снижения неэффективных расходов. Напоминаю, что каждый такой План, несущий в себе социальную нагрузку и возможные риски снижения качества уровня жизни граждан и качества предоставляемых государственных или муниципальных услуг, должен быть утвержден Решением Думы городского округа Заречный.

На бюджетном содержании не должно быть учреждений, оказывающих преимущественно платные услуги, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Хочу отметить положительные результаты работы Комиссии по повышению финансовой самостоятельности муниципалитета, которые были достигнуты в 2013 году.

Главным образом положительные сдвиги произошли в осознании того, что все налогоплательщики и арендаторы, как юридические, так и физические лица, все равны перед законом и должны выполнять свои обязательства перед муниципалитетом. Приятно констатировать, что члены комиссии стали более

принципиальны в своих решениях и в отношении злостных неплательщиков направляют материалы в органы прокуратуры и суд.

Эта работа должна быть продолжена и в будущем.

Каждый предприниматель должен осознать, что местный бюджет не может выступать для него кредитором, поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется другими путями и по другим программам.

Каждый предприниматель должен понять, что укрывая фактическую зарплату своих работников, не платя налоги и арендную плату, он тем самым наносит урон бюджету, крадет у детей, в т.ч. у своих собственных.

Особое внимание хочу обратить на организацию работы административной комиссии. Неоднократно обращал внимание администрации на необходимость активизации ее работы. Как и в предыдущих своих тезисах могу сказать только одно – успех работы комиссии целиком и полностью зависит от корректного планирования ее работы:

- по видам контроля;
- по объектам контроля;
- по ответственным лицам;
- по четкому регламенту;
- по жесткой системе контроля за выполнением регламента и его результативностью;
- по своевременной корректировке Планов работ в случае отсутствия результатов работы.

Правильная организация работы муниципальных служащих, наделенных полномочиями выписывать протоколы об административных правонарушениях и работа административной комиссии приведет к порядку в нашем городе и наполнению нашего бюджета.

Важной составляющей укрепления финансовой самостоятельности муниципалитета считаю привлечение и внебюджетных источников финансирования.

В жестких условиях требований Бюджетного кодекса привлечение внебюджетных источников финансирования становится все более проблематичным. И тем привлекательнее становится участие в многочисленных конкурсах на получение грантов для развития общественных некоммерческих организаций (НКО). Основными источниками поступлений этих денежных средств являются ГК «Росатом» и ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Правильная организация деятельности общественных организаций в этом направлении приведет к безусловному успеху, и в будущем Администрации городского округа не придется больше ломать голову над тем, где изыскать средства на реконструкцию мемориала победы, мемориала воинам-интернационалистам, ликвидаторам последствий техногенных катастроф, реализации проектов в сфере

образования, культуры, туризма и спорта.

В 2013 году все заявки муниципалитета на получение грантов были удовлетворены, а это:

- Вовлечение детей, подростков и молодежи к занятиям мотоспортом - 795 900 руб.;

- Будь независимым (Фонд СРЦ «Дорога к жизни») – 155 250 руб.;

- Никто кроме нас (Мемориал памяти воинам локальных войн) – 647 905,8 руб.;

- Никто не забыт, ничто не забыто (Мемориал победы) – 796 500 руб.;

- Доступная физкультура (Морские пехотинцы, турниковая зона) – 385 900 руб.;

- Школа генеральных инструкторов: строим энергетику будущего – 300 000 руб.

Итого общая сумма грандов составила более 3 млн. руб.

Подачу проектов в срок инициировал и контролировал процесс я лично. Исключительная помощь была оказана Ганеевой Е.В. и Скоробогатовой Я.А. За что им огромное спасибо!

Но, поверьте, это отвлекает очень много сил, времени и энергии. Я призываю все общественные организации активно работать в этом направлении на благо нашего города и его жителей.

До конца текущего года должна быть завершена работа по разработке Положения о Совете общественных организаций при Главе городского округа, составлен реестр НКО, произведена их регистрация как юридических лиц, разработан План работ на 2014 год. Каждая НКО должна войти в 2014 год с четким пониманием тех проектов, которые будет представлять на получение грантов и процедуре разработке и представления пакета документов.

В данный момент я подключил к этой работе Общественную палату, но ответственность за взаимодействие и методическую поддержку возложена на соответствующие социальные структуры Администрации.

Для реализации этого проекта до конца 2013 года должен быть проработан вопрос о возможности создания и фактического создания Фондов общественных организаций по развитию культуры, спорта, социальной поддержки, образования и т.д., в который можно было бы привлекать гранты на муниципальные цели. Данный вопрос должен быть проработан с учетом ОЗ «Об Инвестиционном фонде Свердловской области».

Реализация государственно-частного партнерства лежит, в том числе, в плоскости конструктивного сотрудничества администрации города с предприятиями города. Очень часто для решения проблем города требуется не столько финансовая помощь органам местного самоуправления, сколько помощь в предоставлении

ресурсов: трудовых, материальных, транспортных. Для реализации такой формы государственно-частного партнерства в ближайшее время будет создан Совет директоров предприятий при Главе городского округа.

Уверен, что участие директоров предприятий в этом Совете, их участие в решении городских проблем приведет к повышению нашей общей ответственности за благоустройство нашего города и качество жизни горожан, которые трудятся на этих предприятиях.

Уважаемые коллеги!

Выполняя задачу, поставленную в майских Указах Президента Российской Федерации, в МО «Городской округ Заречный» в 2012 году были разработаны и приняты программы, направленные на развитие промышленности, рост производительности труда, увеличение доли инновационной продукции.

При планировании вариантов развития промышленности и производственного бизнеса выбран вариант динамичного интенсивного развития.

Городской округ Заречный был, есть и остается одной из инновационно активных и динамично развивающихся территорий Свердловской области. Территория входит в состав Ассоциации территорий расположения атомных электростанций. Принципиальное значение динамичного развития территории подтверждено Соглашением о сотрудничестве между Свердловской областью и ГК «Росатом», подписанным 25 октября 2012 года Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым и Главой ГК «Росатом» С.В. Кириенко.

Рост промышленного сектора и производственного бизнеса на период 2014-2016 годы предусматривает развитие территории по двум основным стратегическим направлениям:

- развитие атомной энергетики с реакторами на быстрых нейтронах;
- развитие инновационных наукоемких производств.

Развитие атомной энергетики с реакторами на быстрых нейтронах включает в себя физический и энергетический пуск энергоблока № 4 с реактором БН-800 и продолжение проектных работ по сооружению энергоблока № 5 с реактором БН-1200. Выполнение данных работ позволит завершить в 2014 году создание новых рабочих мест для эксплуатации энергоблока № 4 общим количеством 1100 человек.

Развитие инновационных наукоемких производств связано с развитием следующих предприятий: ОАО «ИРМ», ООО ПК «Контур», ООО «ПГС-сервис», ООО «ПГС-аналитик», «Изотех-рус», «Опто-люкс», Бизнес-инкубатор, ОАО «Атомэнергосбыт», ЗАО СДС «Промтехсервис», ЗАО «Химико-металлургические технологии», и т.д., что позволит до конца 2016 года создать порядка 1500 новых рабочих мест.

В предстоящий бюджетный период работа по формированию промышленной политики города должна быть продолжена. Особое внимание в 2014-2016 годах будет уделено модернизации производственного сектора малого и среднего бизнеса, созданию новых рабочих мест, и, конечно же, модернизации.

Одна из основных целей 2014 года - формирование оптимальных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата, стимулирование привлечения инвестиций в экономику Заречного в объемах и темпах, достаточных для обеспечения устойчивого экономического роста.

Мы должны заложить новые «точки роста» на нашей территории. Государственно-частное партнерство должно быть не просто термином, а реальным механизмом. Оно, как модель реализации инвестиционных проектов, должно получить свое развитие не только на региональном, но и на муниципальном уровне.

Как показывает практика, инвестор, выбирая территорию, ориентируется не только на налоговые льготы и преференции. Важнейший фактор - общий деловой климат, минимальное количество административных барьеров, внимание власти к мнению предпринимательского сообщества.

Мы уже немало сделали для того, чтобы улучшить деловой климат в муниципалитете: ведется работа по созданию многофункционального центра (дата создания – 2014 год), по упрощению процедур в сфере строительства, подключения к электросетям, по повышению доступности инженерной инфраструктуры.

В данный момент прорабатывается вопрос о возможности использования участка земли для целей промышленного производства начинающими предпринимателями после выхода из бизнес инкубатора. Такой подход позволит обеспечивать предпринимателей землей, минуя процедуру конкурсных торгов, к которым начинающие бизнесмены не готовы в силу своей слабой конкурентоспособности.

Исходя из вышеизложенного, опираясь на поручения Губернатора Свердловской области, в 2013 году должен быть разработан план повышения инвестиционной привлекательности нашей территории (Срок - до 01.10.2013 года). Соответствующее распоряжение я выдал отделу стратегического планирования совместно с ФРЗТ и Бизнес-инкубатором.

Уважаемые коллеги!

Из самых наболевших проблем, не решение которых сводит на «нет» всю деятельность органов МСУ, является сфера ЖКХ.

Всегда говорил и убежден в том, что каждый житель города оценивает работу власти по состоянию города. В чем это заключается?

В доме должен быть свет, газ, холодная и горячая вода, своевременно утилизироваться контейнеры с ТБО, во дворах должны быть функциональные детские площадки, улицы должны быть чистыми, газоны подстрижены, клумбы разбиты, дороги должны быть отремонтированы.

Все! Казалось бы, немного, но сколько труда и денежных средств за этим стоит? Человеку, который никогда не работал в органах власти никогда не понять чего стоит подготовить город к отопительному сезону и, самое главное, затопить его!

В 2013 году сделан огромный шаг на пути возвращения сферы ЖКХ под управление главного предприятия города – Концерна «Росэнергоатом». Арендатором городской котельной стало дочернее предприятие ОАО «Концерн Росэнергоатом» - Атомтеплоэлектросеть. С приходом этого предприятия стало возможным инвестирование в модернизацию объекта. В данном случае предполагается софинансирование ОАО «Концерн Росэнергоатом» и областного бюджета по программе модернизации ЖКХ.

В течение 2013 года должна быть разработана новая схема теплоснабжения, а в бюджет 2014 года должны быть заложены средства на разработку проектно-сметной документации на модернизацию всей схемы теплоснабжения.

Совершенно очевидно, что перспектива развития предприятия Атомтеплоэлектросеть лежит в плоскости развития всего сетевого хозяйства города, иначе проблему энергосбережения и снижения тепловых потерь в сетях не решить, и муниципалитет, как собственник тепловых сетей должен быть к этому готов.

Ремонт дорог. Такого количества критики, которое я выдержал в этом году, не было никогда. В то время, когда оба Главы встречаются с общественностью и объясняют порядок финансирования ремонта дорог в 2013 году, средства на эти цели уже сняты единовластным распоряжением прежнего главы администрации.

Это недопустимо! Далее я остановлюсь на этом факте подробнее.

В бюджете 2014 года должны быть запланированы средства на разработку проектно-сметной документации и экспертизе проектов капитального ремонта автомобильных дорог и улично-дорожной сети, согласно утвержденному «Перечню автомобильных дорог общего пользования местного значения, улично-дорожной сети городского округа Заречный» и утвержденному дорожному фонду, а также подана заявка в Министерство связи и транспорта о выделении субсидии из областного бюджета на эти виды работ в 2015 году.

Такая работа должна проводиться на регулярной, регламентной основе, а ее результатом должно стать увеличение протяженности дорог местного значения с современным, качественным покрытием.

Замена лифтового хозяйства. По итогам инспекции Ростехнадзора дальнейшая эксплуатация лифтового хозяйства в домах с 30 летним сроком эксплуатации, более недопустима. Это проект, который более не может ждать по времени. Финансирование данного проекта предусмотрено из средств областного, местного бюджета и средств собственников жилья.

Программа «Чистая вода». В 2013 году должна быть проведена экспертиза проекта по реконструкции очистных сооружений в д. Курманка, а в 2014 обеспечено полное финансирование строительства объекта.

В течение 2014 года должно быть завершено проектирование коллектора от д. Мезенки до очистных сооружений д. Курманка. В 2015 году должна быть полностью решена проблема с очистными сооружениями обоих населенных пунктов.

С целью повышения эффективности эксплуатации объектов ЖКХ, до 01.11.2013 года следует провести анализ и выработать предложения по перераспределению функций между существующими муниципальными предприятиями и созданию новых предприятий с новыми функциями. Укрепление материально-технической базы этих предприятий должно быть предусмотрено в бюджетах 2014-2016 годов.

Для повышения пропускной способности автодорог, безопасности пешеходов и водителей, в 2014 году должны быть предусмотрены средства на проектирование второго въезда в город.

Завершая блок данных вопросов, ставлю задачу завершить в 2014 году все проектно-изыскательские работы по организации мест захоронений городского округа.

Уважаемые коллеги!

В предстоящий бюджетный период основным направлением нашей работы будет реализация майских Указов Президента страны и приоритетных национальных проектов.

Они имеют общую направленность - повышение уровня жизни людей, динамичное развитие регионов, формирование новых, более высоких стандартов жизни.

Предстоящий бюджетный период станет для всех серьезной проверкой, поскольку именно 2014-2016 годы - отчетный, ключевой этап в реализации важнейших задач, поставленных Президентом страны.

О реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье».

В 2014 году мы должны начать муниципальное жилищное строительство, чтобы удовлетворить потребность людей в доступном и качественном жилье. Я подчеркиваю, доступном.

Речь идет, в первую очередь, об обеспечении жильем льготных категорий жителей, которые уже десятилетиями стоят в очередях в отделе учета и распределения жилья, работников бюджетной сферы - врачей, учителей, ветеранов и инвалидов локальных войн, о выполнении программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

Наши приоритеты - развитие малоэтажного строительства, внедрение инновационных и энергоэффективных технологий, снижение себестоимости строительства, совместная работа региональных и муниципальных властей по выделению участков под массовую застройку и обеспечение их коммунальной инфраструктурой за счет средств областного бюджета.

В бюджете на 2014 год должны быть предусмотрены средства на финансирование подготовки инженерной инфраструктуры земельных участков для жилищного строительства на улице Лермонтова, в д. Курманка, в микрорайоне Муранитный, под строительство на каждом из них двух трехэтажных домов:

- разработка технического задания (01.10.2013 года);
- разработка проектно-сметной документации, экспертиза, привязка объекта;
- разработка проекта планировки участка.

Та же работа должна быть выполнена по микрорайону «Солнечный» (2 очередь). Второй год мы не можем продать этот участок ввиду отсутствия инфраструктуры. Наличие инфраструктуры значительно повысит цену и привлекательность данного участка. Данная работа должна быть выполнена с учетом необходимости развития инфраструктуры микрорайона «Солнечный» (1 очередь) и обязательной нагрузки по строительству арендного жилья, социальных объектов.

В бюджете на плановый период 2015-2016 годов должно быть предусмотрено строительство указанных объектов и средства на дальнейшее проектирование жилых домов, включая выделение участков под индивидуальное жилищное строительство.

О реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Развитие агропромышленного комплекса (АПК) производится согласно инвестиционных паспортов территорий. Инвестиционный паспорт – это программно-целевой документ развития территории на 2014 – 2016 годы. В нем отражается краткая характеристика территорий, ее социально-экономическое состояние и инвестиционный план.

В Заречном такой инвестиционный паспорт отсутствует.

Первоочередная задача, которую следует решить до 30.09.2013 года это разработать инвестиционный паспорт сельской территории МО «Городской округ Заречный», т.к. наличие такого паспорта дает право на участие в областных целевых программах по развитию АПК и, соответственно, строить и развивать объекты инженерной инфраструктуры и социально-культурной сферы села.

Вторая задача, которую следует решить в 2014 году, это перепрофилировать школы № 5 и № 6 на подготовку специалистов в области АПК и охраны окружающей среды. Данный проект должен быть реализован совместно с выполнением приоритетного национального проекта «Образование».

Третья задача – продолжение работы по проверке и принудительному изъятию у собственников в судебном порядке земельных участков сельскохозяйственного назначения, в случае если земельные участки используются с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли, повлекшим за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки.

Выполнение каждой задачи направлено на снижение финансовой нагрузки на местный бюджет, пополнение городской казны, реализацию конкретных мероприятий, направленных на развитие территории и, как следствие, повышение уровня жизни сельских жителей.

О реализации приоритетного национального проекта «Образование»

Приоритетной задачей в образовании остается ликвидация очередей в детские сады и обеспечение к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет. В 2014 году на территории города Заречный должны быть введены в эксплуатацию 2 детских сада: в 5 микрорайоне на 235 мест (на средства областного и местного бюджетов) и 235 мест (на средства ОАО «Концерн Росэнергоатом»).

В 2013 году должна быть завершена работа по передаче в муниципальную собственность здания бывшего детского дома и открытию на его базе двух групп для детей возрастом с 0 до 2 лет.

В бюджет 2014 года необходимо включить средства на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию ДООУ «Солнышко» (ул. Ленина 8а) на 115 мест.

С учетом выполнения поставленных задач, в 2015 году в МО «Городской округ Заречный» проблема с местами в детских садах будет полностью решена.

Решая проблему с недостроенными зданиями, параллельно с развитием сети дополнительного образования, в бюджете 2014 года следует предусмотреть средства для проведения строительной экспертизы здания недостроенного детского сада в районе торгового комплекса «Галактика», для возможности его дальнейшего строительства и использования по назначению – Центр технического творчества.

В период с 2014 по 2016 годы должна быть продолжена работа по повышению финансовой самостоятельности и эффективности работы образовательных учреждений.

До конца 2013 года должна быть разработана вся нормативная и организационная документация по переходу с 01.01.2014 года трех муниципальных казенных учреждений СОШ № 1, 2, 3 в статус автономных.

В течение 2014 года должна быть проведена организационная работа по дальнейшему переходу муниципальных казенных образовательных учреждений в статус автономных согласно утвержденного «Плана мероприятий...».

В 2014 году должна быть завершена работа по капитальному ремонту школы №3. Для решения этой проблемы необходимо привлечь средства местного и областного бюджета, в т.ч. с учетом дополнительных налогов ГК «Росатом».

В 2014 году должны быть максимально профинансированы мероприятия по пожарной безопасности и антитеррористической защищенности образовательных учреждений.

О реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»

В полномочия органов МСУ не входит предоставление медицинских услуг, однако обеспечить организацию деятельности медицинских учреждений на территории муниципалитета мы обязаны. Я, как Глава городского округа, в полной мере несу ответственность за качество предоставляемых медицинских услуг и работу МСЧ-32. И сделаю все, что зависит от меня, и призываю вас, уважаемые депутаты поддержать меня в планах повышения уровня медицинского обслуживания в городе.

Самая основная проблема – кадры. Она напрямую зависит от решения жилищного вопроса и мест в детских садах для детей медиков. Это именно те проблемы, в решении которых мы с вами можем принять участие.

Что касается распределения мест в детских садах, то в 2013 году мы сделали с вами большое дело, отнеся медицинских работников в группу лиц, имеющих право на внеочередное получение мест в детских садах. Я благодарю вас за поддержку.

Благодаря нашим общим усилиям мы изменили порядок распределения служебного жилья и теперь сами определяем очередность выделения квартир. Именно этот шаг привел к тому, что именно нашими решениями мы обеспечили ряд медицинских работников служебным жильем.

Но этого недостаточно. Как я говорил ранее, в бюджете 2014 года должны быть заложены средства на проектно-сметную документацию многоквартирных домов социального жилья.

Основной задачей 2014 года остается строительство поликлиники с блоком социального жилья для медиков. Данный проект реализуется за счет средств ОАО «Концерн Росэнергоатом».

В рамках подготовки медицинских специалистов достигнута договоренность с Белоярским многопрофильным техникумом и уже с 2014 года начнется набор и обучение медиков начального звена образования.

До 01.11.2013 года необходимо организовать пересмотр Программы «Здоровье» и начиная с 2014 года необходимо начать ее финансирование исходя из бюджетных возможностей. Прошу обратить на это особое внимание – ибо нет ничего важнее здоровья и жизни людей.

Не обойдет стороной процесс структурных изменений и медицину.

Исходя из необходимости целевого планирования и расходования средств, в течение 2013 года необходимо начать и завершить процесс перевода медицинских сестер работников ДООУ в МСЧ-32.

Полагаю, что ведомственная принадлежность медсестер к МСЧ-32 окажет только благоприятное влияние на уровень оказываемых услуг.

Сразу хочу заверить всех уважаемых работников здравоохранения ДООУ, что каждый из них будет обеспечен рабочим местом, заработной платой и возможностью повышения квалификации.

Уважаемые коллеги!

Обозначая основные приоритеты бюджета 2014 и плановых 2015-2016 годов, хочется остановиться на ряде задач, которые должны быть выполнены в сфере культуры и спорта и туризма.

2014 год знаменателен для России тем, что на территории нашего государства будет проходить зимняя олимпиада в Сочи. Последний подобный праздник проходил в нашей стране 34 года назад в далеком 1980 году в Москве.

Для нашего города олимпийский год пройдет под лозунгом – «Олимпийский Сочи и атомград Заречный в шаговой доступности!».

С тем, чтобы перевести наши города в шаговую доступность в 2013 году мы создали Совет по спорту при Главе городского округа, разработали план работ по развитию массовых видов спорта.

В сфере физической культуры и спорта наши усилия должны быть направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом. Сегодня немногим более 20 процентов жителей города регулярно занимаются физической культурой и спортом. Необходимо как минимум вдвое увеличить это количество, а для этого нам нужно больше строить спортивных объектов, плотно вписанных в повседневную жизнь наших жителей: это школьные стадионы, спортивные площадки во дворах и парках

В 2014 году, безусловно, должен быть выполнен план по ремонту плоскостных спортивных сооружений. С целью обеспечения безопасности спортивных сооружений, у каждого плоскостного сооружения должен быть определен собственник, ответственный за его содержание. Это потребует от нас большой работы с управляющими компаниями и ТСЖ. Самое главное в этом объяснить людям, что муниципалитет сделал для жителей все, примите решение по содержанию объекта – он ведь сделан для вас!

В 2014 году для развития спорта мы должны предусмотреть в местном бюджете выполнение следующих мероприятий:

- проектирование строительства центра технических видов спорта;

На средства ОАО «Концерн Росэнергоатом» должны быть выполнены следующие работы:

- Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;
- Ремонт плавательного бассейна «Нептун».

План спортивных мероприятий 2014 года должен в полном мере соответствовать олимпийскому году, для чего мы с вами, уважаемые депутаты, должны предусмотреть дополнительные расходы на его выполнение.

На протяжении долгих лет мы обещали сельским территориям социальное развитие, пришло время платить по долгам.

В бюджете 2014 года должны быть предусмотрены средства на выполнение проектно-изыскательских работ и привязки объекта «Дом досуга» в селе Мезенское.

Программа развития туризма должна стать одной из приоритетных задач Муниципалитета. Задача 2014 года подготовить программу, и заявку на участие в финансировании проекта «Кластер зоны отдыха г. Екатеринбург».

Туристическая привлекательность города зависит от его внешнего вида и благоустройства. В плановом 3 летнем периоде должны быть предусмотрены средства на проектирование бульвара – пешеходной зоны по улице Ленинградской на месте незаконных платных стоянок. Эта работа должна быть выполнена в рамках государственного-частного партнерства. Совет предпринимателей уже поддержал эту идею. Следующим этапом следует считать проектирование набережной Белоярского водохранилища.

Уважаемые депутаты!

Формирование бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов должно осуществляться на основе умеренных прогнозных оценок развития экономики города с учетом возможности сокращения ранее прогнозируемых доходов.

Ключевой задачей бюджетного планирования остается сдерживание роста долговых обязательств муниципалитета и взвешенный подход к предоставлению муниципальных гарантий, формированию дефицита местного бюджета.

Соответственно основной задачей 2013 года остается максимальное погашение кредитных обязательств местного бюджета.

При планировании нашей работы следует учитывать стимулирование муниципальных образований из областного бюджета, добившихся роста налоговых поступлений. Распределение трансфертов в зависимости от прироста частных инвестиций на территории муниципалитетов.

Предоставление субсидий муниципалитету будет ориентировано на повышение эффективности бюджетных расходов и расширение применения программно-целевого принципа. При решении о софинансировании расходных обязательств муниципалитета будут учитываться не только цели предоставления субсидий, но и конечные результаты, которые должны быть достигнуты.

Выполняя эти нехитрые принципы, мы, безусловно, добьемся успеха. Однако следует принять еще один принцип.

Начиная с 2014 года, считаю абсолютно недопустимым корректировку бюджета финансовым управлением и администрацией без согласования с Думой, несмотря на систему власти (двуглавая или одноглавая).

Именно депутаты Думы избраны жителями города для того, что бы решать судьбу города, а не отдельные личности. Если возникает необходимость исключить смету расходов ввиду отсутствия доходов, то это и должны сделать те люди, которые утвердили перечень мероприятий. Возражений не принимаю. Считаю, что депутаты меня поддержат. В этом году, по распоряжению бывшего главы администрации Погорелова Д.В. мы лишились капитального ремонта дороги по ул. Мира.

Уважаемые депутаты!

Бюджет города - это важнейший финансовый инструмент осуществления государственной политики на территории города. В соответствии с Бюджетом, на его основе строится работа исполнительных органов власти.

Логично и закономерно, что над ним работают специалисты: финансисты, экономисты, эксперты, аналитики. Прежде чем стать нормативно-правовым актом, он проходит детальное, серьезное обсуждение в отделах администрации, согласительных комиссиях и на заседаниях Думы. Текст НПА о Бюжете публикуется в средствах массовой информации.

И все же считаю необходимым придать бюджетному процессу ещё большую открытость и публичность. Каждый житель Заречного должен иметь возможность в полном объеме получить информацию о том, сколько город зарабатывает и сколько тратит, какие программы являются для нас приоритетными, каких результатов мы хотим добиться.

В связи с этим проект бюджета должен быть своевременно направлен депутатам Думы и в Общественную палату для изучения, анализа и выработки предложений.

Уважаемые коллеги!

Я обозначил новые рубежи и поднял высоко планку наших задач. Лишь только сейчас, в условиях новой власти это стало возможно.

Беру на себя ответственность и возлагаю ее на главу администрации за реализацию этих планов.

Предлагаю в марте-апреле 2015 года брать за основу это послание при оценке работы Главы городского округа и главы администрации.

Полагаю, что такой подход к оценке работы органов МСУ предложен впервые.

Благодарю за внимание!